

# 出張報告書

平成29年 11月29日

市議会議長 様  
雪本清浩

会 派 名 自民クラブ

代表者氏名 岡杯憲二

下記のとおり報告します。

## 記

- 1 目 的 全国市議会議長会研究フォーラム
- 2 出張先 姫路市文化センター
- 3 出張期間 平成29年11月15日～平成29年11月16日
- 4 出張者氏名 岡杯憲二・池内矢一・井上源次
- 5 てん末報告  
別紙のとおり

反南旭

# 全国市議会議長会 研究フォーラム

日時：平成 29 年 11 月 15 日(水)～16 日(木)

場所：姫路市文化センター

## 【11 月 15 日(水)】

主催者挨拶：山田一仁 氏 (全国市議会議長会会長・札幌市議会議長)

開催市挨拶：川西忠信 氏 (姫路市議会議長)

歓迎の挨拶：石見利勝 氏 (姫路市市長)

## 1. 基調講演

テーマ：議会改革の実績と議会力の向上 ～政策創造の立法府を考える～

講師：中邨 章 氏 (明治大学名誉教授)

### 講演の論点

#### ①変わる地方議会…議会基本条例の 10 年

① 都道府県議会＝30 件 (63. 8%)

② 市議会 H23…158 市 (19. 5%) H24…222 市 (27. 4%) H25…322 市 (39. 7%)  
H26…401 市 (49. 3%) H27…444 市 (54. 6%)

③ 特別区＝2 件 (8. 7%)

④ 町村＝239 件 (25. 8%)

#### ②改革から政策創造へ

◇直面する課題＝人口減少と地域振興

#### ③地方議会のこれから

◇防災と政策創造/政策チェック

#### ④地方議会の政策展望

◇電子政府への試み/エストニアから学ぶ

#### これからの議員像

① 国・首長に立ち向かう議員

② “Look Around” ＝外部志向のつよい議員

③ ICT を駆使できる議員

④ 勉強する議員、族を目指す議員

⑤ むかしをふりかえない議員

## 2. パネルディスカッション

テーマ：「議会改革をどう進めていくか」

コーディネーター：人羅 格 氏 [毎日新聞論説副委員長]

パネリスト：大山 礼子 氏 [駒澤大学法学部教授]

金井 利之 氏 [東京大学大学院法学政治学研究科教授]

新川 達郎 氏 [同志社大学大学院総合政策科学研究科、政策学部教授]

川西 忠信 氏 [姫路市議会議長]

大山礼子氏からは、「議会改革を議会の中だけで終わらせないために」と題して、

- ①地方議会の危機的状況
- ②議会の改革意欲は住民に届いていない？
- ③選挙制度の改革も視野に
- ④選挙制度改革の論点
- ⑤議会活動を住民にとって魅力のあるものにするには？

金井利之氏からは、「議会改革をどう進めていくか」と題して、

- ①議会基本条例について
- ②議会改革の論点
- ③地方議会の将来

新川達郎氏からは、「議会基本条例と議会改革の展望」と題して、

- ①議会基本条例と議会改革の現状と課題
- ②議会改革でとりわけ重点を置くべきと考える分野と論点
- ③地方議会の将来を考える

川西忠信氏からは、「姫路市議会の現状と今後の方策」と題して、

- ①議会基本条例、議会改革の状況の全体的な評価
- ②議会改革でとりわけ今後、重点を置くと考えられる分野
- ③注目している具体的な先進事例
- ④議員提案の政策条例はどのような分野で広げていくべきか
- ⑤地方議会に今後求められる人材とは。また、どのような改革が進められるべきか。

【11月16日（木）】

## 課題討議

テーマ：「議会基本条例のこれまでとこれからを考える」

コーディネーター：新川 達郎 氏 [同志社大学大学院総合政策科学研究科、政策学部教授]

### 【事例報告者】

目黒 章三郎 氏 [会津若松市議会議長]

○市民意見を起点とした政策サイクルとその成果について

・議会改革…議会活動活性化「事始」

1) 議長選挙で所信表明会の実施

2) 請願・陳情の意見陳述の確保

3) 議員間討議の導入

4) タウンミーティング時の「市民の声」を政策化するための仕組みづくり

・市民の声の政策化

豊田 政典 氏 [四日市市議会議長]

○議会基本条例の制定への思い—議会のあるべき姿の実現に向けて—

・基本方針の三本柱

1) 市民との情報共有

2) 市民参加の推進

3) 議員間討議及び政策提案

・議会基本条例に基づく特徴的な内容

・四日市市議会の特徴的な取り組み

・今後実施する取り組み

盛 泰子 氏 [伊万里市議会前議長]

○議会基本条例を通して、地方自治を考える

・二代表制であることの「確認」

・定期的な見直しで、条例を育てる

・「魂」としての議会

・改革を後戻りさせない、市民との約束

以上のような内容で、討議が進められ、無事に議長会は、閉会されました。